

Der Bürgermeister

RAT

(bitte für die Ratssitzung aufbewahren)

**Stadtreinigungs-, Transport- und
Baubetrieb Lüdenscheid**
Frau Kristina Reuber, Tel. 3652-241

TOP: Satzung über die Straßenreinigung und die Straßenreinigungsgebühren in der Stadt Lüdenscheid für das Jahr 2014

Beschlussvorlage Nr. 166/2013

Produkt: 120 010 050 Abwicklung Straßenreinigungsgebühren

Beratungsfolge	Behandlung	Sitzungstermine
Werksausschuss Stadtreinigungs-, Transport- und Baubetrieb Lüdenscheid	öffentlich	21.11.2013
Hauptausschuss	öffentlich	25.11.2013
Rat der Stadt Lüdenscheid	öffentlich	09.12.2013

Finanzielle Auswirkungen?

ja

nein

investiv konsumtiv

	einmalig	lfd. jährlich
Aufwendungen/Auszahlungen		
Folgekosten (Afa, Unterhaltung...)		
Kostenbeiträge Dritter/Zuwendungen		
Sonstige Erträge/Einzahlungen		

Bemerkung: Durch die Gebührenkalkulation werden die kalkulierten Kosten des STL in Höhe von rd. 3.097 T€ wie folgt gedeckt: rd. 2.716 T€ Gebühreneinnahmen, rd. 371 T€ städtischer Anteil, rd. 10 T€ Erträge.

Haushaltsmittel ausreichend vorhanden?

ja, veranschlagt bei folgendem Konto: nein, Deckungsvorschlag:

Produkt bzw. Auftrag/Sachkonto/Bezeichnung:

Einmalig: / /

Laufend: / /

gesetzlich vorgeschriebene Aufgabe

freiwillige Aufgabe

Grundlage: § 77 (2) Gemeindeordnung NRW, § 6 (1) Kommunalabgabengesetz NRW, § 3 (1) Straßenreinigungsgesetz NRW

Beschlussvorschlag:

Die als Anlage 4 dieser Beschlussvorlage vorliegende 9. Satzung zur Änderung der Satzung über die Straßenreinigung und die Straßenreinigungsgebühren in der Stadt Lüdenscheid wird mit Wirkung ab 01.01.2014 erlassen.

Begründung:

A Allgemein

Die Stadt betreibt die Reinigung der öffentlichen Straßen innerhalb geschlossener Ortslagen, bei klassifizierten Straßen jedoch nur innerhalb der Ortsdurchfahrten, als öffentliche Einrichtung, soweit die Reinigung nicht den Grundstückseigentümern übertragen ist. Die Reinigungspflicht umfasst die Reinigung der Fahrbahnen und der Gehwege sowie den Winterdienst.

Zur Deckung der hierdurch anfallenden Kosten erhebt die Stadt Gebühren nach Maßgabe der zurzeit gültigen Satzung über die Straßenreinigung und Straßenreinigungsgebühren in der Stadt Lüdenscheid vom 17.12.2004 in der Fassung der 8. Änderungssatzung vom 12.12.2012 (Straßenreinigungssatzung).

B Änderungen der Straßenreinigungsgebühren

Für das Jahr 2014 ergibt sich im Vergleich zum Jahr 2013 eine Senkung der Straßeneinigungsgebühr um pauschal 6,2 Prozent. Die Änderungen der einzelnen Gebührensätze werden in der Anlage 1 gegenübergestellt.

Die Berechnungen und Änderungen der einzelnen Gebührensätze für das Jahr 2014 sowie die Änderungsgründe werden im Folgenden, insbesondere in den Abschnitten D bis J, erläutert.

C Änderungen im Straßenreinigungsverzeichnis (Anlage 1)

Das Straßenreinigungsverzeichnis der Straßenreinigungssatzung sollte wie folgt geändert werden:

Die Straße „Am Kamp“ ist zurzeit in die Reinigungsklasse VII eingestuft. Die Straße ist keine gewidmete Straße und wird daher aus dem Straßenreinigungsverzeichnis der Satzung gestrichen

Alle Änderungen des Straßenverzeichnisses sind in der Anlage 1 zusammengefasst aufgeführt.

D Kosten und Erträge der Straßenreinigung für 2014

Für das Jahr 2014 werden Kosten von insgesamt rd. 3.097 T€ erwartet. Abzüglich der kalkulierten Erträge wird ein zu deckender Betrag von rd. 3.087 T€ erwartet. Der Betrag setzt sich wie folgt zusammen:

- Abschnitt E: Vortrag 1/3 der Unterdeckung aus 2010 rd. 663 T€
 - davon rd. 9 T€ Überdeckung Kehrichtreinigung
 - davon rd. 672 T€ Unterdeckung Winterdienst

- Vortrag 100 % der Überdeckung aus 2011 rd. 121 T€
 - davon rd. 265 T€ Überdeckung Kehrichtreinigung
 - davon rd. 144 T€ Unterdeckung Winterdienst

- Vortrag 1/3 der Überdeckung aus 2012 rd. 172 T€
 - davon rd. 55 T€ Überdeckung Kehrichtreinigung
 - davon rd. 117 T€ Überdeckung Winterdienst

- Abschnitt F: Kosten für die Kehrreineigung 2014	rd. 1.051 T€
- Kosten für den Winterdienst 2014	rd. 1.676 T€
- Erträge 2014	rd. -10 T€
(je 50 % entfallen auf Kehrreineigung und Winterdienst)	

Zur Ermittlung der über Gebühren zu finanzierenden Kosten für das Jahr 2014 wird von den genannten Beträgen der von der Stadt zu tragende öffentliche Anteil abgezogen. Die Erläuterungen folgen im Abschnitt G.

Hinweise:

- An kalkulatorischen Zinsen für das Anlagevermögen wurde der vom Fachdienst für Finanzen, Steuern und Beteiligungen festgesetzte Satz von 6,79 % zugrunde gelegt.
- Die in der Beschlussvorlage genannten Beträge können aufgrund der Zahlenkomprimierung und der Verwendung von Formeln Rundungsdifferenzen aufweisen.

E Kostenüber- und -unterdeckungen aus Vorjahren

Gemäß § 6 Absatz 2 des Kommunalabgabengesetzes für das Land Nordrhein-Westfalen (KAG) sind Kostenüberdeckungen eines Kalkulationszeitraumes innerhalb der folgenden vier Jahre auszugleichen und Kostenunterdeckungen sollen innerhalb dieses Zeitraums ausgeglichen werden. Sie können wahlweise in einer Summe ausgeglichen oder auf mehrere Jahre verteilt werden.

Für das Jahr 2010 wurde gemäß Abschluss nach KAG im Ergebnis eine Unterdeckung in Höhe von insgesamt rd. 1.989 T€ festgestellt. Dieser Betrag setzt sich aus einer Überdeckung im Bereich der Kehrreineigung von rd. 27 T€ und einer Unterdeckung im Bereich des Winterdienstes von rd. 2.016 T€ zusammen.

Die Gebührenkalkulationen 2012 und 2013 berücksichtigten jeweils bereits 1/3 bzw. rd. 663 T€ des Gesamtergebnisses.

In der Gebührenkalkulation 2014 wird das letzte Drittel vorgetragen. Demnach wird im Bereich der Kehrreineigung eine anteilige Überdeckung von rd. 9 T€ und im Bereich des Winterdienstes eine anteilige Unterdeckung von rd. 672 T€ berücksichtigt.

Für das Jahr 2011 wurde gemäß Abschluss nach KAG im Ergebnis eine Überdeckung in Höhe von insgesamt rd. 121 T€ festgestellt. Dieser Betrag setzt sich aus einer Überdeckung im Bereich der Kehrreineigung von rd. 265 T€ und einer Unterdeckung im Bereich des Winterdienstes von rd. 144 T€ zusammen. Die Überdeckung wird zu 100 Prozent für die Kalkulation 2014 berücksichtigt.

Für das Jahr 2012 wurde gemäß Abschluss nach KAG im Ergebnis eine Überdeckung in Höhe von insgesamt rd. 517 T€ festgestellt. Dieser Betrag setzt sich aus einer Überdeckung im Bereich der Kehrreineigung von rd. 165 T€ und einer Überdeckung im Bereich des Winterdienstes von rd. 351 T€ zusammen. Für die Kalkulation 2014 wird ein Drittel der Überdeckung berücksichtigt.

F Kosten für die Kehrreineigung und den Winterdienst

In der Kalkulation der Straßenreinigungsgebühren werden die durchschnittlichen Kosten der vergangenen fünf Jahre (2008 - 2012) berücksichtigt. Auf diese Weise soll insbesondere bei der Ermittlung der Winterdienstkosten den starken Schwankungen der Lüdenscheider Winter Rechnung getragen werden. Extreme und lange Winter können zu Reduzierungen der Aufwendungen im Bereich der Kehrreineigung führen, da in den Monaten mit erforderlichem Winterdienst keine Reinigung der Straßen erfolgt. Hinzu kommen Preissteigerungen im allgemeinen Kostenbereich von jeweils 1,5 % p. a.

Für das Jahr 2014 ergeben sich so voraussichtliche Kosten für die manuelle und maschinelle Reinigung von rd. 1.051 T€. Abzüglich der Erträge z. B. für den Verkauf von Reinigungsgeräten sowie Zinsen von rd. 5 T€ verbleiben Kosten der Kehrichtreinigung von rd. 1.046 T€. Von diesem Betrag sind 1/3 der Überdeckung aus 2010 abzuziehen, was einem Betrag von rd. 9 T€ entspricht. Außerdem sind 100 Prozent der Überdeckung aus 2011 abzuziehen, was einem Betrag von rd. 265 T€ entspricht sowie 1/3 der Überdeckung aus 2012, was einem Betrag von rd. 55 T€ entspricht. Im Ergebnis betragen die Kosten für den Bereich der Kehrichtreinigung insgesamt rd. 717 T€.

Im Bereich des Winterdienstes errechnen sich für das Jahr 2014 voraussichtliche Winterdienstkosten von rd. 1.676 T€. Abzüglich der Erträge z. B. für Anlagenabgänge sowie Zinsen in Höhe von rd. 5 T€ verbleiben Winterdienstkosten von rd. 1.671 T€. In 2010 wurde im Bereich des Winterdienstes eine Unterdeckung von rd. 2.016 T€ errechnet, von der 1/3 in der Kalkulation für 2012 sowie in der Kalkulation 2013 berücksichtigt wurde und das letzte Drittel in der Kalkulation für 2014 berücksichtigt werden soll. Dies entspricht einem Betrag von rd. 672 T€. Addiert man die voraussichtlichen Winterdienstkosten für 2014 in Höhe von rd. 1.671 T€ und die anteilige Unterdeckung aus 2010 von rd. 672 T€, ergeben sich Winterdienstkosten von insgesamt rd. 2.343 T€. Hinzu kommt eine Unterdeckung in Höhe von rd. 144 T€ aus dem Jahr 2011 sowie eine anteilige Überdeckung aus dem Jahr 2012 in Höhe von rd. 117 T€. In der Summe ergeben sich somit Kosten im Bereich des Winterdienstes in Höhe von rd. 2.370 T€.

Insgesamt errechnet sich für die Kehrichtreinigung und für den Winterdienst ein zu deckender Betrag von insg. rd. 3.087 T€.

G Gemeindeanteil (Anlage 2)

Von den Kosten der Straßenreinigung ist ein Kostenanteil als städtischer Eigenanteil zu berücksichtigen. Die übrigen Kosten sind über die Straßenreinigungsgebühren zu decken. Die Bestimmung dieses städtischen Anteils liegt im Ermessen der Stadt. Bei der Ausübung dieses Ermessens sind die Interessen der Allgemeinheit und das Interesse des Einzelnen an Straßenreinigungsleistungen abzuwägen. Nur in dem Maße, wie ein allgemeines Interesse an der Reinigung besteht, sollten Mittel aus dem allgemeinen Haushalt verwendet werden. Dabei wird in der Fachliteratur ein städtischer Eigenanteil von mindestens 10 % als erforderlich angesehen, den die Stadt nicht über Gebühren finanzieren kann.

Zur Festlegung des städtischen Anteils wurden die Straßen in Lüdenscheid in vier Kategorien unterteilt und jeder Straßenkategorie ein bestimmter Anteil öffentliches Interesse zugeordnet. Der Berechnungsweg ist in der Anlage 2 aufgezeigt. Auf diese Weise wurde für 2014 ein städtischer Eigenanteil von insgesamt 12 % ermittelt. Dieser Kostenanteil wird bei der Ermittlung der Gebührensätze pauschal in allen Reinigungsklassen gleichermaßen berücksichtigt und macht gemäß der für 2014 kalkulierten Kosten rd. 371 T€ aus. Somit verbleiben umlagefähige Kosten von rd. 2.716 T€.

H Gebühreneinnahmen

Würden die Gebührensätze des Jahres 2013 unverändert bestehen bleiben, wären für 2014 rd. 2.896 T€ an Gebühreneinnahmen zu erwarten. Die Berechnung der voraussichtlichen Gebühreneinnahmen berücksichtigt bereits die genannten Änderungen, die sich zum 01.01.2014 im Straßenverzeichnis ergeben.

Die so kalkulierten Einnahmen liegen um rd. 180 T€ über den umlagefähigen Kosten von rd. 2.716 T€, die über Gebühren zu decken sind.

I Verteilerschlüssel (Anlage 3)

Zu ermitteln sind die Gebührensätze, die pro Frontmeter Straßenlänge pro Jahr zu entrichten sind. Hierfür sind die Kosten der Kehrichtreinigung und des Winterdienstes getrennt voneinan-

der und nach verschiedenen Maßstäben (z. B. Reinigungshäufigkeit) auf die Reinigungsklassen aufzuteilen.

Für das Jahr 2014 betragen die umlagefähigen Kosten insgesamt rd. 2.716 T€. Davon entfallen rd. 23 % bzw. rd. 631 T€ auf die Kehrreineigung und rd. 77 % bzw. rd. 2.086 T€ auf den Winterdienst.

Die folgende Berechnung ergibt sich aus Anlage 3.

Ermittlung der Gebührensätze für die Kehrreineigung - Erläuterungen zur Anlage 3, Blatt 1

Zur Verteilung der Kosten für die Kehrreineigung wurden die Reinigungsklassen entsprechend der jeweiligen Reinigungshäufigkeit und des Reinigungsaufwandes bei der Kehrreineigung bewertet (Spalte (c)). Dabei wird etwa der Reinigungsklasse I mit 7-mal wöchentlicher Reinigung und einem üblichen Aufwand der Faktor 7 zugeteilt. In den Reinigungsklassen VII und IX wird hingegen keine Kehrreineigung durch die Stadt durchgeführt, so dass diese mit dem Faktor 0 bewertet werden.

Der über Gebühren zu finanzierende Kostenanteil in Höhe von rd. 631 T€, der auf die Kehrreineigung entfällt, wird nach diesem Verhältnis auf die Reinigungsklassen verteilt. Spalte (e) enthält die Summe der Gebühren, die sich in der jeweiligen Reinigungsklasse pro Jahr für sämtliche in der Klasse befindlichen Frontmeter ergeben.

Werden die Gebühren pro Reinigungsklasse durch die Frontmeter der jeweiligen Reinigungsklasse geteilt, so ergibt sich der Gebührensatz pro Frontmeter in einer Reinigungsklasse (Spalte (f)).

Ermittlung der Gebührensätze für den Winterdienst - Erläuterungen zur Anlage 3, Blatt 2

Die umlagefähigen Winterdienstkosten belaufen sich auf rd. 2.086 T€. Zur Verteilung dieser Kosten wurde auch hier ein Verhältnis gebildet, in welchem die Gebührensätze der einzelnen Reinigungsklassen zueinander stehen sollen. Dabei wurde berücksichtigt, dass die Lüdenscheider Straßen bezüglich des Winterdienstes nach einer Prioritätenliste bedient werden, die sich aus der Verkehrsbedeutung und der Verkehrssicherheit ergibt. Die Straßen der Reinigungsklassen wurden daher nach der Winterdienstpriorität in Stufen eingeteilt. Am häufigsten erfolgt der Winterdienst im Innenstadtbereich, sodass die Klasse I den Faktor 3 erhält. Anliegerstraßen mit geringer Verkehrsbedeutung erhalten den Faktor 1. Straßen der Reinigungsklasse IX, in denen kein Winterdienst durch die Stadt erfolgt, werden mit dem Faktor 0 bewertet (Spalte (i)).

Nach diesem Verhältnis werden die über Gebühren zu finanzierenden Kosten des Winterdienstes auf die Reinigungsklassen verteilt. Man erhält in Spalte (k) die Gebühren, die in der jeweiligen Reinigungsklasse für das Jahr 2014 für sämtliche in der Klasse befindlichen Frontmeter zu entrichten sind. Werden die Gebühren pro Reinigungsklasse durch die Frontmeter der jeweiligen Reinigungsklasse (h) geteilt, so ergibt sich der Gebührensatz pro Reinigungsklasse (Spalte (l)).

Ermittlung der Gesamtgebühr - Erläuterungen zur Anlage 3, Blatt 3

Addiert man innerhalb einer Reinigungsklasse jeweils die gerade ermittelten Gebührensätze für die Kehrreineigung (Spalte (f)) und den Winterdienst (Spalte (l)), so erhält man die Jahresgebühr, die in einer Reinigungsklasse pro Frontmeter Straßenlänge zu entrichten ist.

J Kalkulation

Für das Jahr 2014 ergibt sich die folgende Kalkulation im Überblick:

Kalkulation	2013	2014	
	T€	T€	
Kosten Kehrichtreinigung			
Reinigung, manuell u. maschinell	1.108	1.051	
Erträge	-5	-5	
Kostenüberdeckung 2010 (1/3)	-9	-9	
Kostenüberdeckung 2011 (100%)	0	-265	
Kostenüberdeckung 2012 (1/3)	0	-55	
<u>Summe Kehrichtreinigung</u>	<u>1.094</u>	<u>717</u>	23 %
Kosten Winterdienst			
Winterdienst	1.529	1.676	
Erträge	-5	-5	
Kostenunterdeckung 2010 (1/3)	672	672	
Kostenunterdeckung 2011 (100 %)	0	144	
Kostenüberdeckung 2012 (1/3)	0	-117	
<u>Summe Winterdienst</u>	<u>2.196</u>	<u>2.370</u>	77 %
<u>Summe Kosten / zu deckender Betrag</u>	<u>3.289</u>	<u>3.087</u>	
davon städtischer Anteil	396	371	
davon Gebührenanteil	2.895	2.716	
Gebühreneinnahmen bei Sätzen des Vorjahres	2.828	2.896	
Saldo	-67	180	
Gebührenveränderung in %	2,4 %	-6,2 %	
Von den über Gebühren zu deckenden umlagefähigen Kosten in Höhe von	2.895	2.716	
entfallen auf die Kehrichtreinigung	962	630	
entfallen auf den Winterdienst	1.932	2.086	

K Zusammenfassung

Im Ergebnis liegen die Gebühreneinnahmen bei unveränderten Gebührensätzen um rd. 180 T€ über dem Betrag, der in 2014 über Gebühren zu decken ist, sodass die Straßenreinigungsgebühren durchschnittlich um 6,2 % zu senken sind. Für Straßen der einzelnen Reinigungsklassen fällt die Gebührenveränderung unterschiedlich aus. Die folgenden Übersichten zeigen die Jahresgebühren der Jahre 2013 und 2014 sowie die Reinigungsleistungen in den verschiedenen Reinigungsklassen im Überblick:

Reini- gungs- klasse	Jahresgebühr pro Me- ter Straßenfrontlänge in 2013 in Euro	Jahresgebühr pro Me- ter Straßenfrontlänge in 2014 in Euro	Verän- derung in Euro
I	33,94	27,24	-6,70
II	11,04	10,57	-0,47
III	14,20	12,64	-1,56
IV	7,10	6,32	-0,78
V	5,52	5,29	-0,23
VI	5,52	5,29	-0,23
VII	3,94	4,25	0,31
VIII	22,49	18,90	-3,59
IX	0,00	0,00	0,00

Reinigungs- klasse und Verkehrsbedeutung	Reinigungspflichten und -häufigkeiten
I Fußgänger- geschäftsverkehr	Es sind zu reinigen durch die Stadt die Fahrbahnen und die Gehwege jeweils werktäglich einmal und werktäglich samstags zweimal.
II innerörtlicher Ver- kehr	Es sind zu reinigen durch die Stadt die Fahrbahnen und durch die Eigentümer die Gehwege jeweils wöchentlich einmal.
III überörtlicher Ver- kehr / Geschäftsverkehr	Es sind zu reinigen durch die Stadt die Fahrbahnen und durch die Eigentümer die Gehwege jeweils wöchentlich zweimal.
IV Anliegerverkehr	Es sind zu reinigen durch die Stadt die Fahrbahnen und durch die Eigentümer die Gehwege jeweils wöchentlich einmal.
V Anliegerverkehr	Es sind zu reinigen durch die Stadt die Fahrbahnen und durch die Eigentümer die Gehwege jeweils vierzehntäglich.
VI Anliegerverkehr	Es sind zu reinigen durch die Stadt die Gehwege vierzehntäglich.
VII Anliegerverkehr	Es sind zu reinigen durch die Eigentümer die Fahrbahnen (mit Ausnahme der Winterwartung) und die Gehwege jeweils vierzehntäglich.
VIII innerörtlicher Ver- kehr / Geschäftsverkehr	Es sind zu reinigen durch die Stadt die Fahrbahnen und die Gehwege jeweils zweimal wöchentlich.
IX Anliegerverkehr	Es sind zu reinigen durch die Eigentümer die Fahrbahnen (einschließlich der Winterwartung) und die Gehwege jeweils vierzehntäglich.

Die Örtliche Rechnungsprüfung hat der Gebührenkalkulation und der Satzungsänderung zugestimmt.

Die 9. Änderungssatzung ist der Beschlussvorlage als Anlage 4 beigelegt.

Lüdenscheid, den 06.11.2013

In Vertretung:

gez. Marion Ziemann

Marion Ziemann
Techn. Beigeordnete